**Л. 5. О промышленной политике**

Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2021 года № 86-VII ЗРК.

https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000086

Индустрия 4.0 – организация производства, предусматривающая интеграцию физических объектов, процессов и информационно-коммуникационных технологий, при которой в режиме реального времени проводится мониторинг физических процессов, принимаются оперативные решения, а также осуществляется взаимодействие технологий между собой и людьми;

4) инновация – введенный в употребление конечный результат инновационной деятельности, получивший реализацию в виде какого-либо нового или значительно улучшенного продукта (товара, работы или услуги), технологии или процесса, нового метода маркетинга или нового организационного метода в деловой практике, организации рабочих мест или внешних связей, обеспечивающий получение конкурентного преимущества;

5) инновационная деятельность – деятельность (включая интеллектуальную, творческую, научную, научно-техническую, технологическую, промышленно-инновационную, инфокоммуникационную, организационную, финансовую и (или) коммерческую деятельность), направленная на создание инноваций;

6) уполномоченный орган в области государственной поддержки инновационной деятельности – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в сфере инновационного и технологического развития, а также в пределах, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, межотраслевую координацию и участие в реализации государственной поддержки инновационной деятельности;

 промышленность – отрасль экономики, представляющая собой совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений;

10) субъекты деятельности в сфере промышленности – физические и (или) юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере промышленности, а также субъекты промышленно-инновационной деятельности;

промышленная политика – система экономических, организационных и правовых мер, осуществляемых государством и направленных на стимулирование и развитие промышленности;

 Целью промышленной политики является обеспечение устойчивого развития обрабатывающей промышленности путем увеличения производства конкурентоспособной, высокотехнологичной, экспортоориентированной продукции и отхода от сырьевой модели развития.

2. Задачами промышленной политики являются:

1) повышение благосостояния населения страны путем достижения целей в области устойчивого развития промышленного сектора экономики;

2) создание и развитие современной инфраструктуры для развития обрабатывающей промышленности;

3) поддержка эффективного внедрения инноваций и развития новых высокотехнологичных производств;

4) диверсификация экономики и повышение конкурентоспособности промышленного производства, в том числе путем углубления переработки, технического перевооружения действующих производств с целью повышения производительности труда и снижения негативного воздействия на окружающую среду;

5) создание благоприятного индустриального климата в стране и повышение самодостаточности национальной экономики;

6) совершенствование инвестиционного климата и развитие экспортного потенциала отечественных товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, а также вхождение в глобальные цепочки добавленной стоимости;

7) сокращение импортозависимости посредством развития собственного производства.

 Промышленная политика основывается на принципах:

1) роста производительности, повышения сложности и технологичности экономики, в том числе путем обеспечения направленности мер государственного стимулирования промышленности на создание условий для производства товаров высоких уровней переделов, развития инноваций и цифровой трансформации промышленности;

2) принятия государством экономически обоснованных решений, обеспечивающих единство промышленной, инновационной, инвестиционной, экспортной, торговой, научно-технологической, образовательной, налоговой, бюджетной, денежно-кредитной политик и ответственности за них перед обществом;

3) ведущей роли частного предпринимательства в условиях добросовестной конкуренции посредством обеспечения индивидуального подхода к содержанию промышленной политики и выбору инструментария ее реализации в отраслях и регионах, которые имеют различные условия функционирования, структуру и потенциал развития;

4) гласности, адресности и транспарентности мер государственного стимулирования промышленности и равного доступа к ним при обеспечении необходимых и достаточных инструментов, отражающих специфику состояния отдельных отраслей, субъектов;

5) справедливого распределения благ и обязанностей при реализации промышленной политики, предусматривающего организационное единство действий разных уровней и механизмов управления;

6) баланса стратегических интересов государства, общества, промышленных предприятий, связанных с функционированием и развитием промышленности страны, экономики в целом, развитием человеческого капитала;

7) системности и долгосрочности планирования мер государственного стимулирования промышленности в целях предвидения возможных изменений внутренней и внешней среды развития промышленности, определения ее стратегической позиции и снижения негативного воздействия на окружающую среду;

8) эффективности промышленной политики посредством прогнозирования, оценки потребностей, анализа емкости рынка, использования систем управления рисками, планирования ресурсов, времени и выработки действенных мер реагирования на изменения.

 Реализация промышленной политики обеспечивает индустриальное развитие страны, основанное на повышении конкурентоспособности обрабатывающей промышленности, системном стимулировании субъектов промышленно-инновационной деятельности, способствующих модернизации промышленных предприятий.

2. В целях информирования о состоянии промышленности на территории Республики Казахстан и принимаемых мерах Правительством Республики Казахстан ежегодно вносится Президенту Республики Казахстан Национальный доклад о состоянии промышленности Республики Казахстан (далее – Национальный доклад).

**Инструменты формирования и реализации промышленной политики**

1. Формирование промышленной политики осуществляется на основе оценки индустриального развития.

Оценка индустриального развития предусматривает анализ правовых, экономических, финансовых и иных факторов, влияющих на развитие промышленности, и проводится в соответствии с методикой оценки индустриального развития.

2. Мониторинг реализации промышленной политики осуществляется посредством единой карты индустриализации.

Единая карта индустриализации представляет собой совокупность промышленно-инновационных проектов, реализуемых субъектами промышленно-инновационной деятельности.

Общая координация по единой карте индустриализации осуществляется уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности совместно с государственными органами, ответственными за реализацию промышленно-инновационных проектов, местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения и столицы.

Ответственные государственные органы, национальные управляющие холдинги и местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы предоставляют в уполномоченный орган в области государственного стимулирования промышленности информацию о ходе реализации промышленно-инновационных проектов единой карты индустриализации на ежеквартальной основе.

3. Эффективность реализации мер государственного стимулирования промышленности оценивается в соответствии с методикой оценки эффективности реализации мер государственного стимулирования промышленности, утверждаемой уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности.

Для оценки эффективности реализации мер государственного стимулирования промышленности уполномоченным органом в области государственного стимулирования промышленности разрабатываются и утверждаются формы, предназначенные для сбора административных данных в области промышленности, по согласованию с уполномоченным органом в области государственной статистики.

Промышленная политика в соответствии с настоящим Законом реализуется по следующим направлениям:

      1) базовые условия развития промышленности;

      2) продвижение на рынки сбыта;

      3) повышение эффективности и конкурентоспособности промышленности.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Современная глобальная промышленность1  – это 27% мирового ВВП, в том числе 17% – обрабатывающая промышленность (2016 г.), на нее приходится 76% мирового экспорта, 45  млн занятых только в обрабатывающих отраслях развитых стран и почти 80% всех затрат на исследования и разработки в частном секторе экономики [12, Table 4.2; 13; 14, p. 3; 15]. В развитии глобальной промышленности за последние 30 лет можно выделить ряд тенденций, обусловивших основные направления и  глубину структурных сдвигов в  производстве и  его региональном размещении: – ослабление протекционизма, устранение внешнеторговых барьеров; – повышение объема выпуска на фоне сокращения числа предприятий; – высокие темпы роста производительности труда; – снижение численности занятых в  развитых странах; – снижение себестоимости, сокращение трансакционных, логистических и прочих издержек; – перемещение производства и  капитала из развитых экономик в развивающиеся.

Эти тенденции формировались под воздействием целого ряда производственных факторов, в их числе: – масштабное использование ИКТ; – автоматизация и роботизация; – снижение цен на промышленные товары как кратковременного, так и длительного пользования; – опережающий рост услуг. В совокупности эти тенденции и факторы привели, во-первых, к  деиндустриализация развитых стран и существенному (почти на 1/4) сокращению доли обрабатывающей промышленности в  мировой экономике с  20.1% в  1990 г. до 15.6% в  2015 г. (по  добавленной стоимости)2, а  во-вторых, к  повышению роли и  значения развивающихся стран в промышленном развитии. К наиболее существенным структурным сдвигам в мировом промышленном производстве и его размещении в анализируемом периоде следует отнести: 1. Появление нового статистически значимого и мощного по своему общеэкономическому и социальному воздействию комплекса отраслей ИКТ. 2. Переход промышленных компаний как развитых, так и развивающихся стран к новым технологиям, бизнес-моделям, системам организации производства и управления производственными процессами на основе использования ИКТ, электронных управляемых систем, логистики, автоматических линий, промышленных роботов. Повышение эффективности промышленности, значительная экономия в производственном процессе людских и материальных ресурсов. 3. Изменение пространственной структуры размещения центров мирового промышленного производства и производительных сил. Деиндустриализация развитых экономик. Ликвидация недостаточно конкурентоспособных компаний. Перемещение из развитых стран в развивающиеся части тяжелой, капиталоемкой промышленности, а также легкой индустрии и наукоемких компаний. 4. Международная фрагментация производства, аутсорсинг, формирование глобальных цепочек создания стоимости, широкое включение в них развивающихся стран. 5. Утрата США, Японией и ЕС позиций мировых лидеров в промышленном производстве. Выход Китая на первое место в мире по выпуску продукции обрабатывающей промышленности и ее экспорту.

Курс на восстановление утраченных позиций в промышленном производстве (реиндустриализацию), принятый правительствами развитых стран после Великой рецессии, пока не привел к  перелому тренда на снижение их доли в мировой промышленности и занятости.

Доля участия развивающихся и  новых индустриальных стран (НИС)3 Азии и Тихоокеанского региона в создании глобальной добавленной стоимости в  обрабатывающей промышленности увеличилась с 10.8% в 1991–1995 гг. до 30.5% в 2011– 2015 гг. Одновременно снижалась доля Европы и  Северной Америки  – с  37.1 до 26.2 и  с  21.9 до 18.1% соответственно. Вклад Латинской Америки также незначительно уменьшился, доля же Африканского континента в создании добавленной стоимости колебалась в пределах 1.8–2.0%. По данным ЮНИДО, в 2016 г. в мировом производстве продукции обрабатывающей промышленности доля основных регионов составляла (%): развивающиеся и  новые индустриальные страны (НИС) Азии и Тихоокеанского региона – 33.9, Европа  – 25.1, Северная Америка  – 17.4, Латинская Америка – 6.2 (рассчитано по: [16]). Опережающее развитие обрабатывающей промышленности характерно лишь для довольно немногочисленной группы развивающихся стран с  формирующейся индустриальной экономикой. Прирост промышленного производства в  мире идет главным образом именно за их счет. Если в 1991–1995 гг. в НИС производилось 20.3% мировой продукции обрабатывающей промышленности, то в 2011–2015 гг. уже 37.6% [16]. Глобальная добавленная стоимость, созданная в  обрабатывающей промышленности, достигла в 2015 г. 11.9 трлн долл. (в постоянных ценах 2010 г.) [17, p. 14]. На промышленно развитые страны, куда входит и  Россия, согласно классификации ЮНИДО, все еще приходится большая ее часть, но центр мировой обрабатывающей промышленности продолжает смещаться в НИС. Удельный вес промышленно развитых стран в глобальной обрабатывающей промышленности сократился с  76% в 1991–1995 гг. до 56.4% в 2015 г. Наибольших успехов в промышленном производстве добился Китай. Если в 2005 г. он был третьим в  глобальном рейтинге по объему выпускаемой промышленной продукции (11.7% мирового производства), то в  2010 г. уже первым, в  2015 г. его доля составила 23.8% [17, p. 14; 18, p. 9]. Значительного прогресса в  промышленном производстве достигли и другие новые индустриальные страны. Так, Индия переместилась с 13-й (2005 г.) на 6-ю позицию (2015 г.), Бразилия поднялась с 10-го (1985 г.) на 7-е место (2015 г.). В число 15 крупнейших мировых производителей промышленной продукции вошли Индонезия и Мексика, а также Россия (15-е место) [18, p. 9]. Присутствие европейских экономик в  топ-15 мировых промышленных производителей постоянно сокращается. Сегодня в этом списке Европа представлена лишь четырьмя странами, не считая России: Германией, Великобританией, Францией и Италией.

По индексу конкурентоспособности промышленности (competitive industrial performance, CIP), рассчитываемому ЮНИДО4, развитым странам также удается удерживать ведущие позиции в  мире. В  группу топ-10 по этому индексу входят 9 стран с индустриальной экономикой и Китай. Их рейтинг по состоянию на 2015 г.: Германия (коэффициент 0.54), Япония (0.41), Китай (0.40), США (0.39), Республика Корея (0.39), Швейцария (0.34), Бельгия (0.29), Нидерланды (0.28), Сингапур (0.28), Италия (0.28)

В сравнении с  развитыми развивающиеся и в  первую очередь новые индустриальные страны более активно создают собственную производственную базу, которая позволяет им успешно конкурировать на мировых рынках продукции обрабатывающей промышленности. В  перспективе, по мере роста заработной платы в НИС будет расти и  численность среднего класса, который уже на внутреннем рынке станет предъявлять высокий спрос на продукцию национальной обрабатывающей промышленности, что придаст дополнительный импульс ее развитию. Но путь этот долгий и трудный. Кроме того, технологии и капитал эти страны еще долго будут получать из развитых экономик. За последние 50 лет из числа крупных развивающихся стран модель догоняющего развития в полной мере удалось реализовать лишь Японии и Республике Корее. Сегодня есть шансы и у Китая. А далее кандидатов на переход в группу развитых стран пока не видно.

memo.ru/files/File/ru/Articles/2019/Varnavskiy\_012019\_MEIMO.pdf

Новая промышленно-технологическая политика развитых стран: ждет ли нас IV индустриальная революция? (опыт США и ФРГ)

Данилин Иван Владимирович

кандидат политических наук